

ЗНАЙТЕ ЗАКОН ДЛЯ ГОРОДОВ И ОКРУГОВ

Соблюдается ли в вашем городе закон Калифорнии о детских садах семейного типа?

Закон о дневных детских учреждениях (California Child Day Care Facilities Act, ниже — «Закон») запрещает вводить местные подзаконные акты, регулирующие малые и большие детские сады семейного типа.¹ Кроме того, закон штата имеет большую силу, чем местные подзаконные акты по зонированию, строительству, пожарные нормы и правила.²

[Законопроект, внесенный Сенатом, № 234 \(SB 234\)](#) внес изменения в Закон с целью стимулирования и поддержки детских садов семейного типа, обеспечивающих прекрасный уход за детьми, пока родители на работе. Он приобрел силу закона с 1 января 2020 г.

1. Что такое детский сад семейного типа?

Детские сады семейного типа — достояние местных общин. Это главный ресурс недорогого ухода за младенцами и маленькими детьми. Дети чуть постарше тоже чувствуют себя здесь как дома. По определению, детский сад семейного типа — это «детское учреждение, где владелец осуществляет регулярный уход, защиту и присмотр за детьми в количестве не более 14 в собственном доме в течение не более 24 часов в сутки в отсутствие родителей или опекунов; представляет собой либо большое, либо малое дневное детское учреждение».³

Детские сады семейного типа располагаются в районах жилой застройки, считаются вспомогательным вариантом использования объектов недвижимости в зонах жилой застройки, их работа «не изменяет коренным образом основное использование объекта как жилого».⁴ Разрешается организовывать большие и малые детские сады семейного типа в односемейных домах, квартирах, кондоминиумах, таунхаусах, дуплексах и любых других многоквартирных домах при условии получения лицензии, которую выдает Отдел лицензирования социальных услуг

1 Cal. Health & Safety Code §§ 1597.30 et seq.

2 Cal. Health & Safety Code § 1597.45(c).

3 Cal. Health & Safety Code § 1596.78(a). Детские дома семейного типа могут также называться дневными детскими учреждениями. Но закон и большинство сторонников ухода за детьми предпочитают говорить «детский сад семейного типа». Термин «детский сад семейного типа» имеет большую юридическую силу, чем термин «дневное детское учреждение», который применялся в более старых нормативных документах. Cal. Code of Regs., tit. 22, § 102352(f)(1).

4 Cal. Health & Safety Code §§ 1597.40(a), 1597.43(a), 1597.45.

(Community Care Licensing Division) в составе Управления социальных услуг штата Калифорния (California Department of Social Services).⁵

Многие родители маленьких детей предпочитают детские сады семейного типа в связи с их удобным расположением, гибким графиком и домашней обстановкой, способствующей развитию ребенка.

2. В чем разница между малыми и большими детскими садами семейного типа?

В малом детском саду семейного типа должен быть один взрослый поставщик услуг по уходу за детьми, проживающий в лицензированном доме. В некоторых случаях имеется также помощник. В малом детском саду семейного типа может одновременно находиться до шести детей, а если выполнены определенные четыре условия, то до восьми.⁶

В большом детском саду семейного типа должен быть один взрослый поставщик услуг по уходу за детьми, проживающий в лицензированном доме. При этом, если количество детей больше, чем предусмотрено для малого детского сада семейного типа, должен иметься еще один помощник по уходу за детьми. В большом детском саду семейного типа может одновременно находиться до 12 детей, а если выполнены определенные четыре условия, то до 14.⁷

После того, как SB 234 приобрел силу закона, т.е. с 1 января 2020 г., как малые, так и большие детские сады семейного типа должны рассматриваться как использование объекта недвижимости в качестве жилого.⁸ Поэтому администрация города или округа не вправе требовать, чтобы детские сады семейного типа получали разрешение по зонированию или бизнес-лицензию. Местная администрация не вправе применять к детским домам семейного типа требования, которые не применяются ко всем жилым помещениям в районе с таким же зонированием.

3. Могут ли в нашем городе или округе применяться особые требования к детскому саду семейного типа?

Нет. Малые и крупные детские сады семейного типа должны «считаться объектом, используемым как жилое помещение и законным образом при истолковании всех местных подзаконных актов, в частности, подзаконных актов о зонировании».⁹ Города и округа не вправе применять к детским домам семейного типа никакие требования, кроме идентичных требованиям, предъявляемым ко всем жилым помещениям, где детские сады семейного типа не размещаются.¹⁰ Например, ваша местная администрация не может требовать от поставщика услуг детского сада семейного типа получения бизнес-лицензии или разрешения по зонированию для открытия детского сада семейного типа.¹¹

⁵ Cal. Health & Safety Code §§ 1596.80, 1597.53. Типы детских учреждений, не подлежащих лицензированию в штате, приведены в Кодексе об охране здоровья и безопасности Калифорнии (Cal. Health & Safety Code § 1596.792).

⁶ Cal. Health & Safety Code § 1597.44.

⁷ Cal. Health & Safety Code § 1597.465.

⁸ Cal. Health & Safety Code § 1597.45.

⁹ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(a).

¹⁰ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(e).

¹¹ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(a)-(b).

4. Может ли администрация города или округа требовать, чтобы детские сады семейного типа получали бизнес-лицензию?

Нет. В законе однозначно сказано: «местные органы администрации не вправе ставить право открывать малое или большое детское дневное учреждение в зависимость от бизнес-лицензий, сборов и налогов». ¹² Ранее местные администрации имели право требовать от больших детских садов семейного типа получения бизнес-лицензии, но теперь, согласно SB 234, это запрещено.

5. Может ли администрация города или округа требовать, чтобы детские сады семейного типа получали разрешение по зонированию?

Нет. В законе сказано, что малые и крупные детские сады семейного типа должны «считаться объектом, используемым как жилое помещение и законным образом при истолковании всех местных подзаконных актов, в частности, подзаконных актов о зонировании». ¹³ Ранее местные администрации имели право требовать от больших детских садов семейного типа получения разрешения по зонированию, но теперь, согласно SB 234, это запрещено.

6. Могут ли в нашем городе или округе применять требования по пожарной безопасности к детским садам семейного типа?

Местная администрация **не вправе требовать, чтобы малые детские сады семейного типа** проходили инспекцию пожарной безопасности. ¹⁴

Для больших детских садов семейного типа управление пожарной охраны города или округа, обеспечивающее пожарную безопасность на местах, или начальник пожарной охраны штата **должны выдать свидетельство о пожарной безопасности**. ¹⁵ Управление пожарной охраны вправе требовать от большого детского сада семейного типа соответствия только тем нормам пожарной безопасности, которые утверждены начальником пожарной охраны штата. Их можно найти в главе 24 Кодекса законов и подзаконных актов штата Калифорния (California Code of Regulations Title 24). Нормы пожарной безопасности должны применяться единообразно ко всем детским садам семейного типа в штате. ¹⁶ «Город, округ или район не вправе вводить и требовать от дневных детских учреждений исполнения строительных норм либо местных норм и правил пожарной безопасности и безопасности жизни, не соответствующих нормам, утвержденным начальником пожарной безопасности штата, за исключением тех строительных норм либо местных норм и правил пожарной безопасности и безопасности жизни, которые применяются ко всем жилым помещениям в районах аналогичного зонирования, где осуществляется уход за

¹² Cal. Health & Safety Code § 1597.45(b).

¹³ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(b).

¹⁴ Cal. Health & Safety Code § 1597.455 (малые детские сады семейного типа не должны проходить инспекцию пожарной безопасности, но Отдел лицензирования должен обеспечить наличие в них огнетушителя, датчика дыма и датчика угарного газа, которые соответствуют нормативам начальника пожарной охраны штата (State Fire Marshal)); Cal. Code of Regs., tit. 22, § 102371(b).

¹⁵ Cal. Health & Safety Code § 13235, Cal. Code of Regs., tit. 22, § 102371; См. Cal. Health & Safety Code § 1597.46 (правила для больших детских садов семейного типа).

¹⁶ Cal. Health & Safety Code § 1597.46(a).

детьми».¹⁷ Форма [STD 850](#) используется для инспекции пожарной безопасности больших детских садов семейного типа.¹⁸

7. Вправе ли местная администрация требовать, чтобы большие детские сады семейного типа получали разрешение на строительство, если никаких изменений строительных конструкций не предполагается?

Администрация вашего города или округа не вправе требовать, чтобы поставщик услуг семейного ухода за детьми получал разрешение на строительство только на том основании, что в помещении будет действовать большой детский сад семейного типа.¹⁹ Детский сад семейного типа считается объектом, используемым как жилое помещение и законным образом при истолковании всех местных подзаконных актов.²⁰ В законах о жилье штата и местных строительных кодексах использование жилого помещения под детский сад семейного типа не рассматривается и как изменение использования.²¹

8. Могут ли к детским садам семейного типа в моем городе или округе применяться требования CEQA?

Нет. Действие Закона об охране окружающей среды штата Калифорния (CEQA) не распространяется ни на малые, ни на большие детские сады семейного типа.²²

9. Распространяется ли на детские сады семейного типа местные нормы по воздействию на окружающую среду?

Администрация вашего города или округа вправе применять нормы по воздействию на окружающую среду, утвержденные местными подзаконными актами, но только в том случае, если эти же нормы применяются ко *всем* жилым помещениям в районе с аналогичным зонированием.²³ Например, если в вашем городе от детских садов семейного типа требуют провести оценку воздействия на грунтовые воды, это же требование должно распространяться и на все жилые помещения, не используемые под детские сады семейного типа.

Закон однозначно утверждает, что в строительных кодексах штата и местного населенного пункта ни малый, ни большой детский сад семейного типа не могут рассматриваться как изменение использования.²⁴

¹⁷ Cal. Health & Safety Code § 1597.46(c).

¹⁸ См. Cal. Health & Safety Code § 1597.46(a); Cal. Code of Regs., tit. 22, § 102371; Управление лесного хозяйства и пожарной охраны штата Калифорния. Заявка на инспекцию пожарной безопасности STD 850 (Cal. Dep't of Forestry and Fire Protection, Fire Safety Inspection Request STD 850), (октябрь 2019 г.); <https://www.documents.dgs.ca.gov/dgs/fmc/pdf/std850.pdf>.

¹⁹ См. Cal. Health & Safety Code § 1597.45(e).

²⁰ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(a).

²¹ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(c).

²² См. Cal. Health & Safety Code §§ 1596.70, 1596.73(e), 1597.30, 1597.40.

²³ Cal. Health & Safety Code § 1597.45(e); См. Cal. Health & Safety Code §§ 1597.42, 1597.43.

10. Каким образом наш отдел городского планирования должен рассматривать жалобы, связанные с детскими садами семейного типа?

Если соседи обеспокоены наличием детского сада семейного типа, советуем попросить их обсудить проблемы непосредственно с поставщиком услуг детского сада семейного типа. Кроме того, соседям можно предложить обратиться в местное [агентство по ресурсам и направлениям по детским учреждениям \(Child Care Resource and Referral Agency\)](#), [представителю Программы содействия детским учреждениям \(Child Care Advocate Program\)](#) или в [региональный отдел лицензирования детских учреждений \(Child Care Regional \(Licensing\) Office\)](#).²⁵

11. Какой закон штата определяет требования к детским садам семейного типа в Калифорнии?

Система лицензирования детских учреждений полностью нормируется Законом о дневных детских учреждениях (California Child Day Care Facilities Act, «Закон»), а также рядом статей Кодекса об охране здоровья и безопасности (Cal. Health & Safety Code §§ 1596.70 *et seq.*) Если положения местных кодексов и норм по зонированию, строительству и пожарной безопасности противоречат Закону, применяются положения Закона (это называется «Закон имеет большую юридическую силу»)²⁶ Цель закона — сделать детские учреждения семейного типа более доступными, так как они обеспечивают прекрасный уход за детьми, пока родители на работе.²⁷

12. С какой целью закон штата Калифорния предусматривает особую защиту детских садов семейного типа?

Закон ограничивает регулирование детских садов семейного типа на уровне города и округа, чтобы решить проблему доступности детских учреждений, стимулировать создание детских садов семейного типа в жилых районах и упростить регуляторный процесс, чтобы не налагать на поставщиков услуг по уходу за детьми излишней нагрузки.²⁸ Несмотря на большой спрос на детские учреждения семейного типа, их по-прежнему не хватает.

В Калифорнии дефицит лицензированных детских учреждений близок к критическому: только 23% работающих родителей удается обеспечить уход за детьми. В некоторых округах процент доступности детских учреждений еще меньше и продолжает уменьшаться.²⁹

²⁵ Обращаться в местное агентство по ресурсам и направлениям по детским учреждениям за содействием в разрешении вопросов или проблем по детскому уходу вправе кто угодно. Программа содействия детским учреждениям — это отделение Управления социальных услуг штата Калифорния (California Department of Social Services). Ответственные за содействие детским учреждениям выполняют целый ряд задач, в том числе, информирование общественности о лицензированных детских учреждениях и обсуждение с членами местной общины жалоб и сомнений по поводу детских учреждений. Сведения о программе «Child Care Advocate Program» можно найти на сайте Управления социальных услуг штата: <https://www.cdss.ca.gov/inforesources/child-care-licensing/child-care-advocates>. Список региональных отделов детских учреждений Отдела лицензирования социальных услуг (Community Care Licensing Division) можно найти на странице: https://www.cdss.ca.gov/Portals/9/CCLD/CCP Documents/CCLD_CCL_RO_Contacts.pdf.

²⁶ Cal. Health & Safety Code § 1597.40(b).

²⁸ Cal. Health & Safety Code § 1597.30.

²⁹ The California Child Care Resource & Referral Network (Сеть ресурсов и направлений по детским учреждениям штата Калифорния), *California Child Care Portfolio (Материалы по уходу за детьми штата Калифорния)* (2017), <https://rtnetwork.org/assets/general-files/2017-Child-Care-Portfolio-ALL.pdf>. Данные по уходу за детьми в Калифорнии предоставлены также Фонду охраны здоровья детей имени Люсиль Паккард (Lucile Packard Foundation for Children's Health), *Kidsdata.org* (2017), <http://www.kidsdata.org>.

Дополнительные затраты, например, на разрешения по зонированию и бизнес-лицензиям, перекладываются на родителей, которые в среднем тратят на уход за детьми 15-35 % доходов.³⁰ Еще одна причина дефицита детских учреждений в том, что заработная плата их работников находится на границе бедности. В среднем заработная плата сотрудника детского учреждения в Калифорнии чуть выше 30 000 долларов в год, а если это учреждение находится на дому у поставщика услуг, то и того меньше.³¹ Новые меры поддержки детских учреждений семейного типа в SB 234 помогут снизить финансовую нагрузку как на поставщиков услуг детских садов семейного типа, так и на родителей, а также увеличить доступность услуг по уходу за детьми на дому.

13. Какой государственный орган штата определяет требования по лицензированию, охране здоровья и безопасности для детских садов семейного типа?

Требования по лицензированию, охране здоровья и безопасности к детским садам семейного типа полностью нормируются Законом о дневных детских учреждениях (California Child Day Care Facilities Act, «Закон»), а также рядом статей Кодекса об охране здоровья и безопасности (Cal. Health & Safety Code §§ 1596.70 *et seq.*). Соответствующие нормативы по уходу за детьми можно найти в Кодексе законов и подзаконных актов Штата Калифорния (California Code of Regulations), раздел 22, статьи 102351.1 *и посл.* (Детские сады семейного типа), а также 101151 *и посл.* (Центры ухода за детьми).

14. Какой государственный орган штата регулирует детские учреждения?

Отдел лицензирования социальных услуг (Community Care Licensing Division) в составе California Department of Social Services («CCLD») проводит оценку детских садов семейного типа и центров ухода за детьми и определяет, соответствуют ли они требованиям штата по охране здоровья и безопасности, необходимым для лицензирования.³² Кроме того, CCLD проводит без предупреждения текущие инспекции всех детских садов семейного типа и центров ухода за детьми, а также проверяет выполнение поставщиками услуг по уходу за детьми требований к обучению по уходу за детьми.³³

© Child Care Law Center 2020



Автор публикации: Лори Ферстенфелд, старший юрист-консульт, Child Care Law Center.

³⁰ The California Child Care Resource & Referral Network, *California Child Care Portfolio* (2019), <https://rrnetwork.org/assets/general-files/California-06-20.pdf>.

³¹ Bureau of Labor Statistics, U.S. Department of Labor (Статистическое управление Министерства труда). May 2019 State Occupational Employment and Wage Estimates California (Оценка профессиональной занятости и заработной платы в Калифорнии, май 2019 г.), <https://www.bls.gov/oes/current/oes399011.htm>.

³² «Главная миссия Программы лицензирования детских учреждений (Child Care Licensing Program) — обеспечить охрану здоровья и безопасность детей в этих учреждениях. Цель программы лицензирования детских учреждений — обеспечить высококачественное и безопасное обслуживание детей, посещающих эти учреждения. Необходимое для этого соответствие лицензированных детских учреждений нормам охраны здоровья и безопасности обеспечивается текущим контролем, предоставлением технической поддержки, установлением партнерских отношений с поставщиками услуг по уходу за детьми, родителями и сообществом детских учреждений. Программа обеспечивает также надзор за центрами по уходу за детьми и детскими садами семейного типа и выполнение ими всех требований, для чего в штате Калифорния открыты 19 региональных отделений». Cal. Dep't of Soc. Serv., Community Care Licensing Division, Child Care Licensing, *см. в Интернете*: <https://cdss.ca.gov/inforesources/child-care-licensing> (по состоянию на 7 октября 2020 г.).

³³ *См.* Cal. Dep't of Soc. Serv., «Welcome to the California Child Care Licensing Program» (Добро пожаловать в Программу лицензирования детских учреждений штата Калифорния) в Интернете: <http://www.cclcd.ca.gov/pg411.htm> (по состоянию на 7 октября 2020 г.).

За разрешением на воспроизведение, передачу и распространение данного документа можно обратиться по почте или по электронному адресу: info@childcarelaw.org

Данная публикация предназначена для предоставления общей информации по рассматриваемому вопросу. Просим обратить внимание, что Child Care Law Center не дает юридических или иных профессиональных консультаций. Насколько нам известно, на октябрь 2020 г. приведенные сведения были верны, но законы часто изменяются. Если вам требуется юридическая консультация, следует обращаться к адвокату, который может дать конкретные рекомендации или представлять вас.